



**REPUBBLICA ITALIANA**  
**IN NOME DEL POPOLO ITALIANO**  
**LA CORTE DI APPELLO DI GENOVA**  
**SEZIONE PRIMA CIVILE**

composta dai Magistrati

Dott. Maria Teresa Bonavia	Presidente
Dott. Isabella Silva	Consigliere
Dott. Marcello Bruno	Consigliere rel.

ha pronunciato la seguente

**S E N T E N Z A**

Nel procedimento di appello iscritto al n. 1600/2011  
 R.G.

**promosso da**

**EQUITALIA NORD S.P.A.**, agente per la riscossione per  
 la provincia di La Spezia, con sede in Milano, Viale  
 dell'Innovazione 1/b, che ha incorporato per fusione  
 Equitalia , in persona del legale  
 rappresentante , elettivamente  
 domiciliata in presso e  
 nello studio dell' che la  
 rappresenta e difende come da mandato a margine  
 dell'atto di appello

**appellante**

**Contro**

, rappresentato e difeso dall'avv.  
 ed  
 elettivamente domiciliato nello studio dell'avv.

come da mandato in atti

**appellato**



**E**

**appellata contumace**

**CONCLUSIONI DELLE PARTI:**

**PER L'APPELLANTE:**

"Voglia l'Ecc. Corte d'Appello di Genova, contrariis reiectis, per tutti i motivi in atti, in parziale riforma della sentenza del Tribunale Civile di La Spezia, n. 887 del 20 ottobre 2011, depositata in cancelleria in pari data, e notificata, munita di formula esecutiva, unitamente all'atto di precetto, in data 11 novembre 2011:

I accertata e dichiarata la carenza di legittimazione passiva dell'agente della riscossione in punto di competenza esclusiva dell'ente impositore

( e riconosciuta la piena legittimità dell'operato di Equitalia Nord S.p.A. secondo quanto previsto dal DPR 602/1973 e successive modifiche, dichiarare cessata la materia del contendere per i motivi esposti e respingere le domande formulate nei confronti dell'esponente anche in punto risarcimento del danno.

Con vittoria di spese diritti e onorari di entrambi i gradi di giudizio disponendo la restituzione di quanto corrisposto a tale titolo di I grado. Salvis iuribus".

**PER L'APPELLATO COSTITUITO:**

"Piaccia alla Corte adita

In via preliminare

Dichiarare il difetto di legittimazione attiva di Equitalia Nord S.p.a. per i motivi di cui in narrativa;



Rigettare tutte le domande perché infondate in fatto e in diritto e non provate

Valutare se del caso la condotta ai sensi dell'art. 88 e 96 c.p.c. con i conseguenziali effetti vittoria di spese, diritti ed onorari, oltre accessori da distrarsi a favore del difensore antistatario. Salvezze illimitate".

### **SVOLGIMENTO DEL PROCESSO**

Con ricorso ex art. 615 c.p.c. depositato presso la cancelleria del Tribunale della Spezia il 23/11/2010 proponeva opposizione avverso il provvedimento con cui l'agente della riscossione Equitalia s.p.a. aveva iscritto fermo amministrativo sull'autovettura di sua proprietà, targata per l'omesso pagamento degli importi iscritti a ruolo di cui alla cartella esattoriale n. 056 2009 0004643342.

Esponeva il ricorrente di avere ricevuto in data 24/10/2008 la notifica del verbale di contestazione per la violazione dell'art. 126 bis, comma 2, cod. stradale accertato dalla Sezione Polizia Stradale di , per la quale gli veniva chiesto il pagamento della sanzione amministrativa di euro 250,00, oltre ad euro 10,69 per spese di notifica; di avere proposto ricorso in opposizione al Prefetto per l'annullamento di tale verbale in data 18/12/2008; che in data 5/8/2009, essendo decorso il termine di legge di 210 giorni, ai sensi degli artt. 203 e 204 cod. stradale, l'opposizione al Prefetto era da intendersi accolta ex lege; di avere ricevuto in data 23/10/2009, nonostante il decorso di tale termine, la notifica della cartella di pagamento di



cui sopra; di avere proposto, in data 19/11/2009, ricorso in opposizione al Prefetto per l'annullamento della cartella esattoriale notificata; di avere dato formale notizia all'agente della riscossione, a mezzo raccomandata a/r in data 19/11/2009, della pendenza dell'opposizione; di avere ricevuto il 10/5/2010 notifica del preavviso di fermo amministrativo riguardante la sua autovettura tg. ; di avere diffidato l'agente della riscossione il 17/5/2010 a sospendere l'iniziativa in assenza di idoneo titolo; di avere ricevuto da Equitalia il 17/7/2010 comunicazione di avvenuta iscrizione di fermo amministrativo del veicolo.

Chiedeva dichiararsi l'illegittimità della procedura di fermo amministrativo e ordinarsi la cancellazione del provvedimento dal P.R.A., nonché la condanna della Prefettura e della concessionaria della riscossione Equitalia s.p.a. al risarcimento dei danni subiti in conseguenza del fermo dell'autovettura.

Si costituiva in giudizio Equitalia s.p.a. (poi divenuta a seguito di incorporazione per fusione Equitalia Nord s.p.a.), eccependo l'incompetenza del Tribunale adito, l'inammissibilità dell'opposizione e contestando le domande formulate nei suoi confronti.

Non si costituiva la Prefettura.

Il Tribunale della Spezia, con sentenza in data 20 ottobre 2011 (depositata in pari data), dichiarava l'illegittimità del provvedimento di fermo e condannava Equitalia s.p.a. a risarcire il danno subito dall'opponente liquidato in euro 618,19, condannava altresì Equitalia s.p.a. al pagamento dell'importo di euro 1500 in favore dell'opponente ex art. 96, comma 3, c.p.c., nonché



alla rifusione delle spese di lite, rigettava le domande proposte nei confronti della Prefettura ( ) e disponeva trasmettersi al P.M. in sede copia del ricorso e del doc. n. 7 in produzioni ricorrente ai fini delle sue determinazioni circa la sussistenza di eventuali reati commessi da personale di Equitalia Sestri s.p.a. nella vicenda in esame.

Avverso tale sentenza proponeva appello Equitalia Nord s.p.a. (già Equitalia s.p.a.) eccependo la propria carenza di legittimazione passiva e l'assenza di responsabilità in ordine alle domande formulate dal ( ) nel grado pregresso.

Si costituiva in giudizio opponendosi all'appello e chiedendone il rigetto; la Prefettura ( ) rimaneva contumace.

Erano precisate le conclusioni come in epigrafe trascritte e, decorsi i termini di cui all'art. 190 c.p.c., la causa era decisa in camera di consiglio.

#### **MOTIVI DELLA DECISIONE**

Lamenta l'appellante che il primo giudice ha considerato infondata l'eccezione di carenza di legittimazione passiva sollevata da Equitalia, ritenendo la legittimazione "a carico ovviamente del soggetto (Equitalia) che ha iscritto il provvedimento di fermo, ed essendo la resistente direttamente responsabile della illegittima iscrizione".

Secondo l'appellante tale conclusione è errata in quanto l'agente è il soggetto legittimato a procedere all'esecuzione forzata sulla base del ruolo, ma non è coinvolto nell'attività prodromica, cioè relativa alla formazione del titolo esecutivo.

Considerata la ripartizione di competenze tra ente impositore ed agente della riscossione è evidente - secondo l'appellante - la sua carenza di



legittimazione passiva: infatti, la legittimazione dell'agente si arresta laddove il contribuente metta in discussione non la mera attività di riscossione coattiva, ma altri profili relativi al merito della pretesa.

Col secondo mezzo l'appellante censura la sentenza gravata in punto condanna al risarcimento del danno patito dal [redacted] in conseguenza del fermo amministrativo, nonché in punto condanna al risarcimento del danno ex art. 96, comma 3, c.p.c.

Osserva di avere agito legittimamente, attenendosi alle norme di legge in materia di riscossione coattiva mediante ruolo, secondo quanto previsto dal d.p.r. n. 602/1973 e succ. mod., sicchè il provvedimento di iscrizione di fermo non era illegittimo e già per tale motivo non poteva prodursi alcun danno; afferma altresì che comunque non si è verificato in concreto danno per il [redacted], non avendo questi allegato o dedotto alcun elemento a sostegno della propria domanda.

In subordine, l'appellante ritiene non dovuta alcuna somma al [redacted] poiché questi avrebbe potuto evitare l'iscrizione del fermo e quindi ogni danno ad esso conseguente corrispondendo la somma richiesta dall'agente e chiedendo poi la restituzione di quanto versato.

Inoltre, l'appellante contesta la condanna ex art. 96, comma 3, c.p.c. pronunciata nei suoi confronti dal Tribunale in quanto è presupposto dell'applicazione di tale norma l'aver agito in giudizio con mala fede, mentre l'appellante, per i motivi sopra illustrati, ritiene di avere agito correttamente, sicchè nessuna temerarietà è ravvisabile nel suo comportamento.



In via subordinata l'appellante osserva che dei presunti danni dovrebbe eventualmente essere chiamato a rispondere il solo ente impositore che non ha comunicato alla concessionaria per la riscossione lo sgravio della cartella.

Il primo motivo è infondato.

Invero, sussiste la legittimazione passiva di Equitalia poiché essa ha provveduto all'iscrizione del fermo amministrativo pur essendo stata informata dall'opponente che il relativo credito non era più esistente essendo decorsi oltre 210 giorni dalla proposizione del ricorso al Prefetto avverso il verbale contenente la sanzione amministrativa senza che fosse stata comunicata alcuna risposta, come da lettera inviata dal ad Equitalia in data 17/5/2010 (doc. 7 prod. opponente in primo grado).

La responsabilità dell'occorso fa quindi capo ad Equitalia che, pur potendo soprassedere dall'iscrizione del fermo amministrativo del veicolo, ha ritenuto di darvi corso nonostante la lettera di diffida inviatale dal .

Quanto al secondo motivo, osserva la Corte che per quanto sopra esposto la condotta posta in essere da Equitalia non può considerarsi legittima e come tale improduttiva di danni: essa, invece, non è stata corretta e da ciò deriva la sua responsabilità per l'illegittima iscrizione del fermo amministrativo.

Non è poi vero che il non ha allegato o dedotto alcun elemento a sostegno della propria domanda risarcitoria: egli ha assunto che dall'illegittimo fermo gli è derivato un danno, la cui quantificazione ha rimesso al Tribunale. Ed il Tribunale ha ritenuto in via equitativa di



determinare l'ammontare dei danni nell'importo di euro 618,19 originariamente richiesto da Equitalia, benchè il danno da mancato utilizzo di un veicolo per circa cinque mesi possa essere stimato in maggiore somma, tenuto conto che il [redacted] aveva pacificamente la disponibilità della somma richiesta ed avrebbe quindi potuto evitare il fermo corrispondendola, salvo ripeterla all'esito del giudizio.

Non può trovare accoglimento il motivo svolto in subordine dall'appellante, che ritiene non dovuta alcuna somma al [redacted] poiché questi avrebbe potuto evitare l'iscrizione del fermo e quindi ogni danno ad esso conseguente corrispondendo la somma richiesta dall'agente e chiedendo poi la restituzione di quanto versato: non si può infatti attribuire al contribuente l'onere di far fronte ad un pagamento non dovuto, a cui dovrebbe seguire un'istanza di rimborso finalizzata a riottenere quanto illegittimamente percepito dall'ente impositore, per escludere che questi abbia diritto al risarcimento del danno subito in conseguenza della condotta illegittima dell'ente stesso.

Neppure può essere accolto il motivo attinente alla condanna ex art. 96, comma 3, c.p.c.: infatti, tale norma (introdotta dalla legge n. 69 del 2009, che ha aggiunto un terzo comma all'art. 96 c.p.c.) permette di sanzionare, anche di ufficio e senza necessità di prova del danno, chi agisca in giudizio con mala fede o colpa grave.

La norma in esame, infatti, non ha natura meramente risarcitoria ma sanzionatoria, traducendosi, dunque, in una sanzione d'ufficio.





Ciò spiega perché la disposizione esclude la necessità di un danno di controparte, pur se la condanna è stata prevista a favore della parte e non dello Stato, al probabile fine di rendere effettivo il recupero della somma e quindi l'afflittività della sanzione (in tal senso cfr. Tribunale Civile di Roma, Sezione III, 28 maggio 2013, n.11676).

Secondo l'orientamento prevalente, la norma va interpretata nel senso che presupposto per la sua applicazione è che la parte soccombente abbia agito o resistito in giudizio con mala fede o colpa grave, in quanto ove si prescindesse dai predetti requisiti, il solo agire o resistere in giudizio finirebbe per essere sufficiente a giustificare la condanna (in questo senso Tribunale Verona 28 febbraio 2014). Ciò che contrasterebbe anche con la norma costituzionale prevista dall'art. 24 della Carta fondamentale.

Tanto premesso, nel caso di specie Equitalia ha agito, dapprima iscrivendo il fermo e successivamente resistendo in giudizio, in maniera gravemente imprudente perché era stata informata che il credito per il quale procedeva era venuto meno.

L'ulteriore osservazione dell'appellante che dei danni dovrebbe rispondere l'ente impositore non appare condivisibile: quanto ai danni ex art. 96, comma 3, c.p.c. basti dire che la Prefettura non si è costituita in giudizio; quanto ai danni derivanti dalla mancata tempestiva comunicazione da parte della Prefettura ad Equitalia del venir meno del credito ex artt. 203 e 204 cod. stradale, comunque Equitalia era stata sul punto tempestivamente informata e diffidata.

Per le ragioni che precedono l'appello deve essere respinto.



Le spese del presente grado del giudizio seguono la soccombenza nei confronti dell'appellato costituito e sono liquidate secondo quanto stabilito dagli artt. 4 e ss. d.m. 10.3.2014, n. 55 e dalle tabelle allegate al medesimo d.m., assunto come scaglione di valore quello indeterminato. Esse vanno distratte in favore del difensore antistatario.

Secondo grado:

fase di studio	€	1960,00
fase introduttiva	€	1350,00
fase decisoria	€	3305,00
TOTALE	€	6615,00

Nulla in punto spese nei confronti dell'appellata Prefettura rimasta contumace.

**P.Q.M.**

**LA CORTE DI APPELLO**

Definitivamente pronunciando nella causa fra le parti in epigrafe, disattesa ogni diversa e contraria istanza, eccezione e deduzione, respinge l'appello proposto da Equitalia Nord s.p.a. (già Equitalia s.p.a.) avverso la sentenza n. 887 del 20/10/2011, depositata lo stesso giorno, emessa dal Tribunale della Spezia, che conferma; condanna l'appellante Equitalia Nord s.p.a. (già Equitalia s.p.a.) alla rifusione delle spese del presente grado del giudizio in favore dell'appellato che liquida complessivamente in euro 6615 per compensi, oltre accessori di legge, da distrarsi a favore del difensore antistatario.

Genova, 6 maggio 2015

Il Presidente

Dott. Maria Teresa BONAVIA



Il Consigliere estensore  
Dott. Marcello BRUNO

